

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

А. В. Шободоева

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА РОССИИ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И МОРАЛЬНО-ПРАВСТВЕННЫЕ
АСПЕКТЫ**

Иркутск
Издательство БГУЭП
2014

УДК 340.15(470)

ББК 67.3(2)

Ш78

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р ист. наук, проф. Г. А. Цыкунов
канд. юрид. наук, доц. Л. В. Гаврилова

Шободоева А. В.

Ш78 Государственная гражданская служба России: историко-
правовые и морально-нравственные аспекты / А. В. Шободое-
ва. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – 224 с.

ISBN 978-5-7253-2747-2

Обсуждаются проблемы становления и развития государственной гражданской службы России в исторической ретроспективе. Показывается процесс формирования концептуальных основ и специфика организации российской государственной гражданской службы. Прослеживаются закономерности эволюции правового регулирования государственной гражданской службы. Рассматриваются духовно-нравственные приоритеты корпуса государственных гражданских служащих на протяжении X–XX веков.

Для научных работников, преподавателей, студентов, всех, кто интересуется проблемами государственной службы РФ.

ББК 67.3(2)

ISBN978-5-7253-2747-2

© Шободоева А. В., 2014

© Издательство БГУЭП, 2014

Оглавление

Введение	4
Раздел 1. Формирование концептуальных основ и специфика организации государственной (гражданской) службы в России (IX–XX века).....	6
Раздел 2. Правовое регулирование государственной (гражданской) службы в России (XV–XX века)	54
Раздел 3. Духовно-нравственные приоритеты корпуса государственных (гражданских) служащих в России (IX–XX века).....	148
Заключение	206
Список использованной литературы.....	214

Введение

Сегодня целенаправленно формируются элементы новой российской государственности, что отвечает как современным международным условиям, так и внутренним экономическим, политическим, социальным реалиям нашей жизни. Поставленная руководством страны задача – построение демократического правового государства – объективно диктует потребность создания целостной системы государственной службы и ведущего ее института – государственной гражданской службы, должной обеспечивать реализацию насущных функций государства. Но вместе с тем развитие государственной гражданской службы сдерживается рядом деформирующих ее проявлений: наличием противоречий и пробелов в законодательной базе; падением авторитета службы и ее служащих в глазах общества; непродуманностью механизма подбора и подготовки кадров; сохранением высокого уровня коррупционности во всех звеньях государственной власти и управления.

Один из способов ликвидации данных проблем – формирование морально-нравственной составляющей гражданской государственной службы, базирующейся на общечеловеческих, гуманистических, национальных, социальных ценностях. А для этого необходимо создание такого корпуса государственных служащих, нравственные и профессиональные установки, уровень правосознания, социально-ценностные ориентиры которых будут соответствовать потребностям российского государства и общества. И сегодня наша государственность находится на стадии реализации административной реформы, одновременно с ней идет и становление современных нравственных идеалов государственной службы.

Содержание ряда правовых норм определяется именно признанными людьми нравственными критериями оценки поведения служащих. И постоянно возникают трудности согласования властных полномочий и морали. Нерешенность этой проблемы является одной из причин коррупции, которая зло уже сама по себе, требующее адекватной моральной оценки. Коррупция – это закономерный итог де-

градации морали, ослабления системы общественного контроля, падения престижа государственной гражданской службы.

К сожалению, большая часть населения России ассоциирует понятие «государственный служащий» с чем-то неприятным, отрицательным. И в рамках проводимых сегодня преобразований государственной гражданской службы необходим ее объективный научный анализ, что требует всестороннего изучения и обобщения исторического опыта, накопленного отечественной государственной службой в предшествующие периоды.

Термины «государственное управление» и «государственная служба» носят исторический характер. Но эффективность управления зависит от того, отвечает ли государственный аппарат как историческим традициям, так и тенденциям общественного развития. Новое государственное строительство России начато не «с нуля». Российская империя имела достаточно организованную бюрократическую административную систему, создаваемую веками, которая сочетала в государственном управлении разнообразные элементы: и единоначалие, и коллегиальность, и народное представительство. Ценность, однозначно, составляет и опыт правового регулирования государственной службы имперского периода, когда законодательство получило завершённое оформление в виде Уставов о службе гражданской. Нельзя полностью отрицать и уроки номенклатурно-советских начал построения и функционирования системы государственной службы.

Необходимость научного подхода к историческим и морально-правовым аспектам государственной службы обусловлена поиском дальнейших перспектив ее развития, так как одной из основных преград на пути строительства демократического правового государства является малоэффективная система государственного управления.

Все это и привлекло внимание автора данного исследования, сделавшего попытку рассмотреть институт государственной службы и его морально-нравственную составляющую в исторической ретроспективе.